С 1 января 2019 года Иркутская область переходит на новую систему обращения с ТКО

Главная задача - эффективное использование природных ресурсов и повышение уровня утилизации отходов производства и потребления.

**Законодательство об оказании услуги по вывозу ТБО**

**Вывоз ТБО - частный сектор законодательство отныне относит к сферам, где он будет коммунальной услугой, а не частью действий по бытовому обслуживанию. Попробуем разобраться, какими правовыми нормами регулируется данная услуга.**

[Изменения в законе о вывозе ТКО в 2017-2018 годах](https://rusjurist.ru/ekologicheskaya_bezopasnost/zakonodatelstvo_ob_okazanii_uslugi_po_vyvozu_tbo/#1)

[С кем заключается договор о сборе и вывозе ТКО](https://rusjurist.ru/ekologicheskaya_bezopasnost/zakonodatelstvo_ob_okazanii_uslugi_po_vyvozu_tbo/#2)

[Кто может стать региональным оператором](https://rusjurist.ru/ekologicheskaya_bezopasnost/zakonodatelstvo_ob_okazanii_uslugi_po_vyvozu_tbo/#3)

[Договор о вывозе ТКО для жильцов частного сектора](https://rusjurist.ru/ekologicheskaya_bezopasnost/zakonodatelstvo_ob_okazanii_uslugi_po_vyvozu_tbo/#4)

[Порядок обращения с ТКО](https://rusjurist.ru/ekologicheskaya_bezopasnost/zakonodatelstvo_ob_okazanii_uslugi_po_vyvozu_tbo/#5)

**Изменения в законе о вывозе ТКО в 2017-2018 годах**

В 2017 году были введены новые правила и условия оказания услуг по обращению с отходами:

1. Произошло разделение услуг по сбору и вывозу твердых и жидких отходов. Они оказываются и оплачиваются в новом порядке (см. правила утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, далее — правила № 354).
2. Заключение договора о вывозе ТКО (твердых коммунальных отходов, данный термин был введен законом «О внесении изменений…» от 29.12.2014 № 458-ФЗ и заменил собой термин «твердые бытовые отходы») стало обязательным для жильцов многоквартирных (далее — МКД) и индивидуальных жилых домов (п. 148 (1) правил № 354).
3. Субъектам РФ дано распоряжение до 2019 года определить регионального оператора, установить нормативы накопления ТКО, территориальную схему их обращения (письмо Минстроя от 30.12.2016 № 45067-АЧ/04).
4. Региональный оператор выбирается по правилам, утв. постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881.
5. Установление тарифов за коммунальную услугу по вывозу ТКО происходит в соответствии с методическими указаниями, утв. приказом ФАС от 21.11.2016 № 1638/16.

С 01.01.2018 вводятся электронные аукционы, проводимые региональными операторами. По результатам аукционов будут формироваться цены на сбор и транспортировку ТКО (постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280).

**С кем заключается договор о сборе и вывозе ТКО**

Согласно п. 2 ст. 9 закона «Об отходах…» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (далее — закон № 89-ФЗ) для обращения с отходами нужно иметь лицензию. Ее может получить и организация, и ИП.

П. 1 ст. 24.7 закона № 89-ФЗ обязывает регионального оператора (подробнее о нем читайте ниже) заключить договор с собственниками ТКО (о том, как это сделать – в статье [Как заключить договор на оказание услуги по вывозу ТБО?](https://rusjurist.ru/dogovory/dogovor_okazaniya_uslug/kak_zaklyuchit_dogovor_na_okazanie_uslugi_po_vyvozu_tbo/))

В правилах № 354 уточняется, что договор заключается с потребителями, к которым относятся:

* собственник помещения в МКД, в т. ч. нежилого;
* собственник жилого дома/домовладения;
* арендатор/наниматель жилья.

Договор может быть заключен с организациями, представляющими интересы указанных потребителей:

* управляющей компанией;
* товариществом, кооперативами собственников жилья;
* организацией, в т. ч. некоммерческой, представляющей интересы собственников частных домов.

Другими собственниками ТКО могут быть ИП и фирмы, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Прямой обязанности по заключению договора для хозяйствующих субъектов с мусоровывозящей организацией федеральным законодательством не установлено. Такие требования нужно искать в нормативных актах органов местной власти.

Например, в пп. 3.4 и 4.10.4 правил обращения с отходами, утв. решением Казанской городской думы от 17.06.2011 № 5-6, говорится о необходимости заключения договора на вывоз и размещение отходов с организацией, имеющей лицензию на осуществление соответствующей деятельности (подробнее о получении лицензии – в статье [Как получить лицензию на оказание услуги по вывозу ТБО?](https://rusjurist.ru/licenzirovanie/kak_poluchit_licenziyu_na_okazanie_uslugi_po_vyvozu_tbo/)) Вывозить отходы своими силами собственники отходов — юрлица (и предприниматели) вправе, только если имеют лицензию на вывоз отходов.

На общедомовые нужды услуги по обращению с ТКО не предоставляются (п. 148 (29) правил № 354).

**Кто может стать региональным оператором**

Согласно п. 4 ст. 24.6 закона № 89-ФЗ статус регионального оператора присваивается организации, выигравшей конкурс, организованный органом исполнительной власти субъекта РФ по правилам, утв. постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (далее в этом разделе — Правила).

Участвовать в конкурсе может только юридическое лицо (п. 4 ст. 24.6 закона № 89-ФЗ). Для этого нужно:

* быть зарегистрированным в РФ;
* иметь лицензию на все виды деятельности, связанные с отходами;
* не иметь долгов перед ФНС и не находиться под процедурами конкурсного производства или ликвидации;
* предоставить безотзывную банковскую гарантию, действующую 1 год со дня подписания соглашения с последующей пролонгацией;
* нанять в качестве руководителей или членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера людей, не имеющих неснятой/непогашенной судимости.

Участник отправляет письменную, запечатанную в конверт заявку, в которой содержится:

* свежая выписка из ЕГРЮЛ;
* приказ о назначении заявителя на должность, дающий ему право действовать от имени и в интересах организации, т. е. документ, подтверждающий правомочность;
* копии учредительных документов, заверенные подписями руководства;
* решение об одобрении крупной сделки, если таковое должно быть по закону или учредительным документам, и т. д.

Порядок вскрытия конвертов, их рассмотрения, оценки, сопоставления подробно регламентирован в Правилах.

Выигрывает конкурс фирма, приславшая заявку с наиболее выгодными условиями исполнения соглашения.

**Договор о вывозе ТКО для жильцов частного сектора**

В настоящее время региональные операторы в субъектах РФ не определены, проводится нормативная работа.

Согласно письму Минстроя от 30.12.2016 № 45067-АЧ/04 в одном субъекте РФ может быть избрано несколько региональных операторов, которые могут сами оказывать весь комплекс услуг либо привлекать на помощь других операторов.

В любом случае эти организации должны заключить договоры с потребителями — жильцами МКД или частных домов.

Договор заключается в письменной форме или путем совершения конклюдентных действий (п. 148 (1) правил № 354).

Форма договора на оказание услуг по обращению с ТКО утверждена постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее — правила № 1156). В нем содержится:

* время и место его заключения;
* наименование регионального оператора, Ф. И. О. его официального представителя с указанием должности;
* Ф. И. О. потребителя, его паспортные данные;
* предмет договора: услуги, оказываемые региональным оператором, обязанность потребителя по их оплате, объем, способ и периодичность вывоза ТКО, способ складирования ТКО (мусоропроводы, контейнеры и т. д.), дата начала оказания услуг;
* срок и порядок оплаты по договору;
* права, обязанности, ответственность сторон и т. д.

Договор заключается в 2 экземплярах.

**Порядок обращения с ТКО**

В правилах № 1156 содержатся раздельные разделы, регламентирующие совершение отдельных услуг и содержащие существенные условия договоров. Это услуги:

* по сбору и транспортированию отходов;
* обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО.

Для первого случая установлены такие правила:

1. Договором определяется место сбора и складирования отходов в соответствии со схемой, утв. органом исполнительной власти.
2. Региональный оператор вывозит в том числе крупногабаритные отходы в соответствии с законодательством и по заявкам потребителей.
3. Ответственность за обращение с ТКО несет региональный оператор с момента погрузки отходов в мусоровоз.
4. Бремя содержания площадок для крупногабаритного мусора несут собственники МКД или собственники земельных участков, где находятся такие площадки.
5. Субъекты РФ могут вменить потребителям обязанность по разделению ТКО по видам и их раздельному складированию и т. д.

Для обработки и т. д. правилами № 1156 установлено, что:

* приоритетными являются технологии автоматизированной сортировки ТКО;
* при обработке ТКО отходы I и II классов опасности извлекаются, не допускается их попадание на объекты захоронения ТКО;
* операторы, обезвреживающие и утилизирующие ТКО в зоне работы регионального оператора, заключают с последним договор и т. д.

Согласно п. 39 правил № 1156 договор на утилизацию ТКО можно заключать не только с региональным оператором, но и с имеющими такую лицензию ИП и организациями.

Итак, законодательство о вывозе ТБО в 2017-2018 годах содержит целый ряд новаций, в его развитие и закрепление принимаются нормативные акты на всех уровнях. Внедрение новой системы сбора, транспортировки, утилизации ТКО происходит в настоящее время и будет продолжаться до конца 2019 года.